




PRZEJF  POLSKA – program monitorowania realizacji zasady partycypacji społecznej w samorządach lokalnych

Raport z monitorowania realizacji zasady partycypacji społecznej przez

Urząd Gminy Kobyłanka

Woj. zachodniopomorskie

Gmina wiejska

Autor raportu: Elżbieta Weselik



Wstęp

Informacje na temat badanego samorządu

Urząd Gminy Kobyłanka
ul. Szkolna 12
73-108 Kobyłanka

Gmina Kobyłanka położona jest w zachodniej części województwa zachodniopomorskiego, na Nizinie Szczecińskiej, na południowym skraju Puszczy Goleniowskiej i północnym krańcu jeziora Miedwie. Geograficzna lokalizacja gminy stanowi o jej atrakcyjności, na którą składa się malowniczy krajobraz, piękne lasy oraz nadmiedwiańskie plaże wraz z infrastrukturą sportowo-rekreacyjną w wioskach Morzyczyn i Zieleniewo.

Gmina położona jest w bezpośrednim sąsiedztwie dużych miast Szczecina i Stargardu Szczecińskiego, co przy jej walorach turystyczno-rekreacyjno-wypoczynkowych (zwłaszcza w dziedzinie sportów wodnych) stanowi dla mieszkańców tych miast przeciwwagę do nadmorskich miejscowości województwa. Jednocześnie ze względu na prężnie rozwijające się osadnictwo mieszkaniowe gmina Kobyłanka stała się swoistą „sypialnią” dla wielu byłych już mieszkańców Szczecina.

Siedzibą gminy jest prężnie rozwijająca się wieś Kobyłanka, na terenie której oprócz Urzędu Gminy znajduje się szkoła podstawowa, ośrodek zdrowia, biblioteka i Gminny Ośrodek Kultury.

Gmina zajmuję powierzchnię 122 km kwadratowe.

Gminę Kobyłanka zamieszkuje ok. 3500 mieszkańców.

Prawo lokalne stanowi 15-osobowa Rada Gminy Kobyłanka. Wójtem Gminy jest Pan Andrzej Kaszubski.

Udział gminy w Przejrzystej Polsce

Wdrażane zadania (nie tylko z zasady partycypacji - proszę wymienić poszczególne etapy, w których uczestniczył samorząd i podać zadania. Chodzi o fakty, bez ocen).

Gmina Kobylanka wzięła udział w Akcji Masowej Przejrzysta Polska w roku 2005. Głównym celem akcji było zwiększanie przejrzystości życia publicznego poprzez wdrożenie 6 zadań obligatoryjnych należących do 6-ciu zasad dobrego rządzenia (przejrzystości, braku tolerancji dla korupcji, partycypacji społecznej, przewidywalności, fachowości, rozliczalności) oraz dowolnej ilości zadań fakultatywnych. Gmina Kobylanka wykonała tylko zadania obligatoryjne.

Gmina Kobylanka wzięła również udział w Kontynuacji Programu Przejrzysta Polska w 2006 roku, której celem było pogłębienie rozwiązań przyjętych na etapie realizacji Akcji Masowej poprzez wdrożenie 3 zadań obligatoryjnych z pierwszych trzech zasad dobrego rządzenia. Dodatkowo można było wdrożyć również zadania fakultatywne. Na tym etapie Przejrzystej Polski gmina Kobylanka skupiła się tylko na zadaniach obligatoryjnych. Zadania te miały utrwalić wprowadzone w roku 2005 rozwiązania oraz wdrożyć mechanizmy kontroli ich funkcjonowania.

Wdrażane zadania

Gmina Kobylanka w ramach Akcji Masowej:

ETA P PP	Zasada przejrzystości	Zasada przeciw korupcji	Zasada partycypacji	Zasada przewidywalności	Zasada fachowości	Zasada rozliczalności
2005	1.1	2.1	3.1	4.1	5.1	6.1
2006	1.1	2.1	3.1			



1. W ramach zasady przejrzystości w roku 2005 Gmina Kobylanka wdrożyła zadanie 1.1. – Opracowanie opisu usług świadczonych w samorządzie, natomiast w roku 2006 w ramach Kontynuacji wdrożono zadanie obligatoryjne 1.1. - Opracowanie systemu i przeprowadzenie badania funkcjonowania katalogu usług.
2. W ramach zasady braku tolerancji dla korupcji w roku 2005 wdrożono zadanie 2.1. – Wypracowanie i wdrożenie kodeksu etycznego pracowników Urzędu Gminy Kobylanka, a podczas kontynuacji w roku 2006 wdrożono zadanie 2.1. - Opracowanie procedury corocznego przeglądu i monitoringu kodeksu etycznego urzędnika.
3. **W ramach zasady partycypacji społecznej. Gmina Kobylanka w roku 2005 wdrożyła zadanie obligatoryjne 3.1. – Opracowanie i wdrożenie programu współpracy z organizacjami pozarządowymi. W roku 2006 podczas Kontynuacji wdrożono zadanie 3.1. – Opracowanie z udziałem społeczności lokalnej procedury konsultacji społecznych.**
4. W ramach zasady przewidywalności w roku 2005 podczas Akcji Masowej wdrożono zadanie 4.1. – Opracowanie krótkiego materiału przybliżającego mieszkańcom istniejący w gminie aktualny strategiczny dokument rozwojowy.
5. W ramach zasady fachowości w roku 2005 wdrożono zadanie obligatoryjne 5.1. – Wprowadzenie procedury naboru na każdy wakat w urzędzie (z konkursem na stanowiska urzędnicze).
6. W ramach zasady rozliczalności w roku 2005 wdrożono zadanie 6.1. – Przygotowanie i rozpropagowanie wśród mieszkańców informatora budżetowego „Skąd mamy pieniądze i na co je wydajemy”.

Opis realizacji badania

W ramach monitoringu zasady partycypacji społecznej w gminie Kobylanka w dniu 01 czerwca 2010r. przeprowadzono wywiad z Panem Andrzejem Kaszubskim – Wójtem Gminy



Kobylanka oraz w dniu 26 maja 2010r. z Panią Jolantą Kazberuk – Sekretarzem Gminy Kobylanka. Przeprowadzono również wywiady z przedstawicielami 6 organizacji pozarządowych działających na terenie Gminy Kobylanka.

Analizie poddano strony internetowe Urzędu Gminy Kobylanka (w tym BIP) pod kątem ich przejrzystości dla przeciętnego mieszkańca oraz dostępności informacji nt. działalności samorządu w kontekście realizacji zasady partycypacji społecznej.

Wywiady z przedstawicielami lokalnych organizacji przeprowadzono telefonicznie w dniach 05-14 maja 2010. Wśród respondentów byli przedstawiciele organizacji działających na różnych obszarach. Dobór był podyktowany chęcią uzyskania danych na temat warunków w jakich funkcjonują w gminie różnorodne organizacje pozarządowe.

Czas realizacji wywiadów wahał się w granicach od 20 minut do 1 godziny.

Wyniki

Działania samorządu realizujące zasadę partycypacji *(nie tylko w ramach PP)*

Według danych uzyskanych w Urzędzie Gminy, na terenie Gminy Kobylanka funkcjonuje 10 organizacji pozarządowych oraz cztery Koła Gospodyń Wiejskich. Liczba organizacji jest stała od 3 lat. W spotkaniach z samorządem, konsultacjach, szkoleniach i innych wydarzeniach uczestniczą wszystkie organizacje. Zgodnie z informacją Pani Sekretarz, corocznie wszystkie funkcjonujące organizacje zgłaszają wnioski w konkursach o dotacje ogłaszanych przez samorząd. Gmina służy pomocą przy wypełnianiu wniosków o dotacje. W minionych trzech latach wszystkie zgłaszające się organizacje otrzymały dotacje.

Kwoty środków przeznaczonych przez samorząd na dotacje dla organizacji pozarządowych w ciągu ostatnich trzech lat przedstawiają się następująco:

- 2009 – 258 800 zł
- 2008 – 243 373 zł



- 2007 – 398 179 zł

Organizacje pozarządowe i grupy nieformalne z terenu gminy Kobylanka realizują zadania z następujących obszarów:

- Bezpieczeństwo publiczne – 5 Ochotniczych Straży Pożarnych
- Zajęcia pozalekcyjne i świetlice wiejskie – ZHP
- Zajęcia edukacyjne dla dzieci w wieku przedszkolnym – Stowarzyszenie na rzecz Rozwoju Wsi Reptowo.
- Sport – Kluby Sportowe: Znicz, Niedźwiedź i Wicher Reptowo.
- Kultura – Stowarzyszenie Saye, grupa malarska, 4 Koła Gospodyń Wiejskich

W Gminie Kobylanka został uchwalony i wdrożony Program współpracy z organizacjami pozarządowymi, jest on aktualizowany co roku. Część zadań własnych jest przekazywana do realizacji przez organizacje pozarządowe z terenu gminy w formie konkursu. Aktualny Program został uchwalony w dniu 19 listopada 2009r. (uchwała nr XL 269/09). Projekt programu przekazywany jest wszystkim organizacjom pozarządowym z terenu gminy do konsultacji. W konsultacjach projektu czynnie uczestniczy zwykle ok. 5 organizacji.

Z analizy Programu wynika, iż gmina chce wspierać i promować organizacje pozarządowe, współpracować z nimi w realizacji zadań własnych, powierzać im zadania, prosi o uwagi i propozycje. Gmina Kobylanka chce wspierać i powierzać organizacjom pozarządowym zadania publiczne w zakresie:

- kultury fizycznej i sportu,
- kultury.
- ochrony środowiska,
- ochrony zdrowia



- nauki, edukacji, oświaty i wychowania, wypoczynku dzieci i młodzieży
- pomocy społecznej
- ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego
- porządku i bezpieczeństwa publicznego, bezpieczeństwa przeciwpożarowego i ratownictwa wodnego

Wydaje się, że wymienione wyżej organizacje pozarządowe są w stanie realizować prawie wszystkie zadania publiczne wymienione w Programie współpracy oprócz pomocy społecznej.

Program współpracy z organizacjami pozarządowymi jest monitorowany za pomocą:

- analizy dokumentów składanych przez organizacje pozarządowe,
- obserwacji działań prowadzonych przez organizacje pozarządowe,
- wywiadów z podmiotami programu.

Wyniki monitoringu są wykorzystywane przy tworzeniu kolejnych programów.

W Gminie nie został powołany pełnomocnik ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi, jego kompetencje posiada pracownik na samodzielnym stanowisku w Gminnym Centrum Informacyjnym. Zgodnie z zakresem czynności, do jego zadań należy m.in. pomoc przy realizacji niektórych zadań gminy, w tym współpraca z organizacjami pozarządowymi, ale to nie jest pełnomocnik w rozumieniu standardów z PP.

W Kobylance nie jest powołany mieszany zespół ds. konsultacji samorządu z organizacjami pozarządowymi. Nie ma również „mapy aktywności” organizacji pozarządowych. Było to przedmiotem zadania fakultatywnego 3.2. w roku 2005, ale tego zadania Gmina Kobylanka nie wdrażała.

Innymi formami partycypacji społecznej funkcjonującymi w gminie są:



- stworzenie płaszczyzny dialogu i współpracy z organizacjami biznesowymi - systematyczna współpraca szczególnie z przedstawicielami branży turystycznej,
- - inicjatywa uchwałodawcza dla mieszkańców zapisana w Statucie Gminy,
- stałe dyżury Wójta Gminy Kobylanka (w tym, co cenne, 1 raz w tygodniu w godzinach popołudniowych)
- konsultacje społeczne – często na spotkaniach wiejskich w poszczególnych sołectwach, na których był obecny Wójt Gminy. Konsultowano m.in. budowę i remonty dróg gminnych oraz zbierano uwagi do zadań inwestycyjnych. Jednorazowe akcje dotyczyły konsultacji w sprawie Planu Odnowy miejscowości (z PROW) – mieszkańcy wskazywali jakie inwestycje podjąć i mieszkańcy głosowali nad nimi. Wszystkie zapisy w planie są zgodne z oczekiwaniami mieszkańców. Konsultacji podlegały także priorytety inwestycyjne – budowa dróg, rozbudowa, remonty świetlic wiejskich, budowa obiektów sportowych, estetyzacja miejscowości, dalsza kanalizacja gminy.

Samorząd słucha też głosów mieszkańców. W wyniku nacisku z Ochotniczych Straży Pożarnych zakupiono 2 nowe lekkie samochody gaśnicze. W ramach podniesienia bezpieczeństwa drogowego zakupiono najnowszy sprzęt do ratownictwa drogowego. Dzięki inicjatywie OSP, gmina zakupiła sprzęt do likwidacji gniazd os i szerszeni. Wszystkie jednostki OSP są wyposażone wg najnowszych standardów. W wyniku nacisków oddolnych z OSP uruchomiono też sekcję ratownictwa wodnego.

Naciski mieszkańców na estetyzację wsi przyspieszyły remonty chodników i oświetlenia. Samorząd jest kreatorem spotkań wiejskich. Ponadto odbywają się spotkania z rolnikami oraz przedstawicielami NGO

Funkcjonującym elementem partycypacji jest przeprowadzanie ankiet wśród mieszkańców na temat inwestycji.



Stowarzyszenie na rzecz Rozwoju Wsi Reptowo zorganizowało świetlice dla dzieci w wieku przedszkolnym z rodzin wiejskich (start był finansowany z POKL a obecnie w 100% finansuje je gmina).

Samorząd pomógł w realizacji projektu „Mój Morzyczyn - Ekologiczny Morzyczyn”.

Z wydarzeń odbywających się systematycznie, w których partycypują lokalne organizacje pozarządowe i samorząd należy wymienić Jesienny Jarmark Wsi Zachodniopomorskiej "ZŁOTA DYNIA", która staje się już produktem turystycznym gminy podobnie jak „Miedwiańskie lato” – cykl imprez współorganizowanych także przy współpracy z organizacjami pozarządowymi.

Koło Gospodyń Wiejskich było inicjatorem zadbania o stare ewangelickie cmentarze. Odremontowano duże Lapidarium gdzie powstał park.

Powstał park gminny na terenie dawnego wysypiska w Morzyczynie, projekt realizowany od 2003 roku przez mieszkańców i KGW. W 2008 roku uchwałą Rady Gminy przekształcony w park gminny.

Z inicjatywy mieszkańców i przy aktywnym udziale gminy na terenie gminy Kobylanka są organizowane:

1. *Święto porozumienia między Stargardem a Szczecinem*
2. *Święto 11 listopada*
3. *Dni Miedwia*
4. *Święta religijne*
5. *Wybory Miss Miedwia*
6. *Dożynki*
7. *Dzień Strażaka*
8. *Zawody propagowania ochrony pożarowej*
9. *Zawody wśród strażaków*
10. *Koncerty w muszli koncertowej na promenadzie nad Miedwiem*
11. *Letnie regaty żeglarskie*



12. *Mikołajki*

13. *Dzień Dziecka*

14. *Jarmark przed Bożym Narodzeniem*

15. *Warsztaty plastyczne i poetyckie w szkołach*

16. *Dzień Matki*

17. *Andrzejki*

18. *Wigilie*

19. *Inne imprezy sportowe*

Ocena strony internetowej Urzędu Gminy Kobylanka w kontekście realizacji zasady partycypacji wypadła pozytywnie, chociaż brakuje kilku istotnych elementów. Strona internetowa Gminy Kobylanka zawiera:

- ogłoszenia o szkoleniach i imprezach dla organizacji pozarządowych,
- ogłoszenia o imprezach organizowanych przez stowarzyszenia i grupy nieformalne dla mieszkańców,
- ankiety internetowe dla mieszkańców,
- zaproszenia mieszkańców na każdą sesję Rady Gminy.
- informacja na temat inicjatywy uchwałodawczej mieszkańców zapisana w Statucie Gminy
- ogłoszenia o konkursach dla organizacji pozarządowych.

Na stronie głównej urzędu znajduje się link „Organizacje”, po kliknięciu którego możemy wejść do 5-ciu OSP (ostatnia aktualizacja w 2007), 3 klubów sportowych (ostatnia aktualizacja w 2007). Lista organizacji jest niepełna i nieaktualizowana.

Brak Programu współpracy z organizacjami pozarządowymi na stronie głównej, ale można go znaleźć w BIP. Ponadto na stronie internetowej brak danych kontaktowych do osoby odpowiedzialnej za współpracę z organizacjami pozarządowymi. Na stronie urzędu ani w BIP nie są dostępne zasady prowadzenia konsultacji społecznych.



Na stronie nie ma informacji, których zamieszczenie w kontekście realizacji zasady partycypacji społecznej byłoby wskazane:

- informacje o wynikach konkursów,
- sprawozdania z wykonania rocznego Programu współpracy z organizacjami pozarządowymi,
- „Przejrzysta Polska” - gmina w programie.

Wpływ wdrożenia zasady partycypacji na funkcjonowanie samorządu (ze szczególnym uwzględnieniem PP)

Wdrożenie zasady partycypacji i jej wpływ na funkcjonowanie samorządu jest przez wszystkich respondentów oceniany pozytywnie. Dzięki dużej aktywności lokalnych organizacji udaje się współorganizować wiele imprez, nawet na skalę szerszą niż lokalna. Władze lokalne są zapraszane na Walne Zebrania Stowarzyszeń, co świadczy o dobrej współpracy pomiędzy nimi.

Samorząd bardzo dobrze ocenia aktywność lokalnych organizacji: *„Oceniam ją bardzo dobrze. Nie ma się do czego przyczepić. Życzyłbym sobie aby każda gmina posiadała organizację które wkładają tyle serca i wysiłku w swoją działalność”*.

Co się zmieniło w społeczności w wyniku realizacji zasady partycypacji?

Realizacja zasady partycypacji przyczyniła się do zwiększenia aktywności organizacji pozarządowych, które znalazły wsparcie w gminnym samorządzie. Dzięki temu na terenie gminy odbywa się wiele wydarzeń o ponadlokalnym wymiarze.

Jak lokalne organizacje pozarządowe postrzegają działania samorządów w zakresie partycypacji?



Z deklaracji przedstawicieli organizacji pozarządowych wynika, że władze są zawsze obecne i dużo pomagają. Samorząd wspiera finansowo oraz pomaga organizacyjnie i technicznie. Organizacje pozarządowe z gminy Kobyłanka bardzo dobrze oceniają działania samorządu w zakresie partycypacji, świadczą o tym ich wypowiedzi:

„W miarę możliwości przyjmują nasze propozycje, wszystko jednak zależy od tego ile funduszy posiadają”.

„Sama gmina Kobyłanka jest aktywna. Powstały organizacje, które mają osobowość prawną i mogą realizować swoje zadania. Nasze propozycje często spotykają się z poparciem dzięki czemu możemy rozwinąć skrzydła”.

„Bardzo dobrze. Chciałabym, aby taki stan współpracy, zrozumienia trwał jeszcze długo”.

„Kontakt jest, przepływ informacji jest dobry. Ogólnie jestem zadowolona ze współpracy ponieważ można tam z kimś porozmawiać, zasiać ziarno współpracy. Władze oraz ich oferty są szerokie, ogłaszają konkursy na celowe imprezy i konkretny cel np. na biegi, regaty itp.”.

„Gmina wyciąga pomocną dłoń. Jeżeli nie możemy sobie poradzić z problemem, zawsze nam pomogą. Gdy mieliśmy problem prawny, umówili nas nawet z radcą prawnym, który osobiście do nas przyjechał”.

Ocena funkcjonowania zasady partycypacji

Bardzo dobrze w gminie Kobyłanka funkcjonuje współpraca pomiędzy samorządem a organizacjami pozarządowymi. Propozycje organizacji są z reguły wspierane przez samorząd, dzięki temu akcje nie są jednorazowe i z reguły bardzo udane. Podobnie propozycje mieszkańców czy organizacji przedstawiane na spotkaniach i konsultacjach, znajdują odzwierciedlenie w podejmowanych przez gminę decyzjach, działaniach oraz stanowionym prawie lokalnym.



Gmina wspiera działania i zamierzenia organizacji, udostępnia pomieszczenia, powierza teren, wspiera merytorycznie, informuje o możliwościach uzyskania dofinansowania, namawia na wszelkie szkolenia.

W gminie powstał fundusz sołecki. Sołtysi mają swój budżet i mogą działać jeszcze w szerszym zakresie. Jest to bardzo przydatne w wioskach i jest to dobry przejaw wsparcia dla inicjatyw obywatelskich.

Jakie elementy partycypacji nie działają lub funkcjonują słabo?

Pomimo wysokich efektów wdrożonej partycypacji, można zauważyć kilka elementów, które nie działają lub funkcjonują słabo:

W Gminie nie ma pełnomocnika ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi, jego kompetencje posiada pracownik na samodzielny stanowisku w GCI.

W Kobylance nie powołano zespołu ds. konsultacji samorządu z organizacjami pozarządowymi.

Zamieszczony na stronie internetowej spis organizacji pozarządowych jest niepełny i nieaktualizowany.

Inicjatywa uchwałodawcza mieszkańców, jak na razie, jest tylko zapisem w Statucie. Ale z rozmowy z Panem Wójtem wynika, że nie było takich inicjatyw, gdyż są dobrze zidentyfikowane potrzeby mieszkańców i samorząd wychodzi im naprzeciw. Wy tłumaczeniem braku inicjatyw może być też fakt, iż kiedy na zebraniach wiejskich zgłaszane są wnioski mieszkańców, to są one brane pod uwagę i przedstawiane pod dyskusję radnym.

Zauważa się brak projektów partnerskich samorząd - organizacje pozarządowe, realizowanych z funduszy europejskich. Organizacje nie są zapraszane do współpracy w realizacji projektów współfinansowanych z zewnętrznych funduszy.



Problematyka partycypacji społecznej nie była tematem obrad Rady Gminy, oprócz corocznego uchwalania Programu współpracy z organizacjami pozarządowymi.

Czynniki wpływające na funkcjonowanie zasady partycypacji

Na dobrą jakość funkcjonującej w gminie Kobylanka zasady partycypacji, duży wpływ ma otwartość władz na oddolne inicjatywy i wspieranie mieszkańców oraz organizacji pozarządowych w realizacji ich pomysłów. Z drugiej strony widać, że lokalne organizacje mają dobre zdanie o władzach gminy, co pozytywnie stymuluje je do działania.

Podsumowanie

W Gminie Kobylanka istnieje dobry klimat dla partycypacji społecznej. Pomimo niespełnionych kilku standardów Przejrzystej Polski jak brak pełnomocnika czy zespołu konsultacyjnego ds. współpracy z organizacjami społecznymi, w gminie udaje się realizować działania wspólne: samorządu i społeczności lokalnej. Można uznać, że większość mieszkańców na co dzień partycypuje w procesach decyzyjnych samorządu. Z drugiej strony osoby mniej aktywne i mniej zaangażowane, poprzez brak kilku ważnych elementów partycypacji, mają utrudnioną możliwość współdecydowania o losach gminy.

o Jakie działania samorządu wspierają kulturę partycypacji?

Oprócz wyżej wymienionych działań wspierających kulturę partycypacji należy wymienić takie działania jak:

- Na stronie internetowej gminy w Biuletynie wydawanym przez Samorząd jest promowana działalność organizacji pozarządowych.
- Gmina pomaga organizacjom w realizacjach ich projektów. Jest dobry kontakt i pełna informacja dla organizacji.



- Nie ma utrudnień w dostępie do Urzędu Gminy czy Wójta – stałe, ogłoszone na stronie internetowej godziny dyżurów Wójta (raz w tygodniu nawet do 17.00)

- *Jakie jest sposób rozwiązywania problemów, podejmowania decyzji?*

W Gminie Kobylanka normą jest wspólne rozwiązywanie problemów i podejmowanie decyzji w ważnych dla gminy sprawach. Konsultacje z mieszkańcami najczęściej odbywają się na zebraniach wiejskich, które odbywają się dwa razy do roku. Jeżeli sytuacja tego wymaga są organizowane dodatkowe spotkania. Na konsultacje zapraszani są prezesi stowarzyszeń, mieszkańcy, a także Wójt Gminy Kobylanka oraz urzędnicy wydziału promocji i rozwoju. Wiele spraw konsultowanych jest z sołtysami i radami sołectkimi. Wyniki spotkań i konsultacji pojawiają się na posiedzeniach Rady Gminy w formie wniosków. Końcowy efekt jest przedstawiany mieszkańcom.

Mieszkańcy mogą wypowiadać się w każdej kwestii, mogą składać wnioski dotyczące różnych projektów, które są lub będą realizowane. Władze gminy rozpatrują wnioski i biorą je pod uwagę przy podejmowaniu decyzji.

Istnieje możliwość rozmowy z Wójtem czy radnymi w ramach przyjęć interesantów, których pory są stałe i znane mieszkańcom.

Przykładem najważniejszych decyzji rozwiązanych w drodze konsultacji społecznych z ostatnich 2 lat jest utworzenie tzw. POM-ów czyli Planów Odnowy Miejscowości – dla 4 miejscowości w gminie. Ponadto mieszkańcy opiniowali uchwały dotyczące takich inwestycji jak:

- remont Lapidarium
 - budowa boiska Orlik
 - budowa świetlicy dla dzieci.
- *Czy zasady są żywotne, czy są kontynuowane działania, czy są wprowadzane modyfikacje do zasad?*



W zakresie i metodach partycypacji społecznej w ostatnich trzech latach nie były wprowadzane duże zmiany. W stosunku do przyjętych w roku 2005 standardów zrezygnowano z pełnomocnika ds. organizacji pozarządowych i zespołu konsultacyjnego.

Rekomendacje

Rekomendacje ze strony gminy dla ustawodawców:

Powinny zostać wprowadzone ułatwienia w przyznawaniu środków z budżetu gminy dla organizacji pozarządowych, zwłaszcza uproszczeniu powinna ulec procedura przyznawania dofinansowania na małe akcje. Zmniejszenie biurokracji w tym zakresie może pomóc aktywnym ludziom działać.

Rekomendacje dla samorządu:

Sugerujemy zachowanie i poprawianie podjętych działań. Z doświadczenia innych samorządów wynika, że pozytywny wpływ na rozwój partycypacji ma powołanie pełnomocnika ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi. Kontakt do niego, nawet jeśli jest to pracownik GCI, powinien być podany na stronie internetowej w przestrzeni dla organizacji pozarządowych.

Podobnie jak w przypadku pełnomocnika, tak i w przypadku zespołu ds. konsultacji samorządu z organizacjami pozarządowymi, jego powołanie poprawiłoby wzajemne relacje gminy i mieszkańców. Rekomenduje się też stworzenie wieloletniego Programu współpracy z organizacjami pozarządowymi.

Wskazane byłoby wprowadzenie zmian na stronie internetowej w dziale „Organizacje pozarządowe”. W chwili obecnej organizacja treści jest niezbyt przyjazna, informacje są głęboko ukryte – nie ma ich na stronie głównej, nie ma przekierowań do BIP, gdzie są zlokalizowane np. bieżący Program współpracy z organizacjami pozarządowymi. Wskazane



jest stworzenie i aktualizowanie listy organizacji oraz umieszczenie jej na stronie internetowej gminy.

Pogłębieniu partycypacji sprzyjałoby wspólne realizowanie projektów z funduszy europejskich. Wskazane jest zapraszanie organizacji do współpracy w realizacji takich projektów.

Z korzyścią dla samorządu byłoby dalsze mobilizowanie do działania mieszkańców, którzy są bierni. Może to poprawić wzajemne relacje samorządu z mieszkańcami.