

Raport
o stanie Gminy Kobylanka
za 2019 r.

Raport o stanie gminy został stworzony w ramach obowiązku ustawowego wynikającego z art. 28aa ustawy o samorządzie gminnym.

Zgodnie z brzmieniem tego przepisu raport powinien zawierać podsumowanie działalności wójta, w szczególności **realizację polityk, programów i strategii, uchwał rady gminy i budżetu obywatelskiego.**

Raport został podzielony na pięć części, obejmujących:

I. Informacje ogólne o gminie

II. Informacje o stanie gminy w różnych obszarach jej działalności

III. Informacje o realizacji programów, polityk i strategii

IV. Inne informacje

V. Podsumowanie

CZEŚĆ I

INFORMACJE OGÓLNE



W rozdziale I zostały zawarte: krótka charakterystyka gminy, dane demograficzne oraz informacja o zamożności gminy ujmowana jako średni dochód na mieszkańca.

- Według stanu na dzień 31.12.2019 r. w gminie zameldowanych było 5 380 osób (różnica w porównaniu do roku ubiegłego wynosi + 169 osób)
- Gmina odnotowała dodatni przyrost naturalny (+ 7) oraz dodatnie saldo migracji (+ 66)
- Dochód na mieszkańca wg danych GUS wyniósł 5 549 zł, co usytuowało gminę na 314 miejscu (na 2 478 gmin w Polsce)

CZEŚĆ II

INFORMACJE O STANIE GMINY



STAN FINANSÓW GMINY

Realizacja budżetu:

	Dochody	Wydatki	Wynik finansowy
Plan	30 690 043,00	36 667 222,88	- 5 977 179,88
Plan po zmianach	34 782 565,98	40 098 782,47	- 5 316 216,49
Wykonanie	33 919 720,91	34 060 698,33	- 140 977,42

Dużo lepszy od zakładanego wynik finansowy został osiągnięty dzięki pozyskaniu środków zewnętrznych, przesunięciom inwestycyjnym oraz oszczędnościom.

Pozyskane środki zewnętrzne w porównaniu do ubiegłych 3 lat:

2016 – 17 953,02

2017 – 27 990,44

2018 – 1 525 970,03

2019 – 1 818 920,85

Zadłużenie gminy na dzień 31.12.2019 r. wyniosło 21 859 094,00 zł i stanowiło 64,44% dochodów ogółem. Stan zadłużenia był niższy od zakładanego na początku roku o ok. 1,5 mln zł.

INWESTYCJE

W roku 2019 były realizowane łącznie 23 inwestycje, z tego:

- 6 inwestycji na kwotę ogółem 6.933.424,25 zł zostało rozpoczętych w latach ubiegłych (2017-2018), a w 2019 zostały zakończone
- 10 inwestycji na kwotę ogółem 637.027,05 zł zostało rozpoczętych i zakończonych w roku 2019
- 7 inwestycji zostało rozpoczętych w 2019 r. lub wcześniej i będą kontynuowane w 2020 r i w latach następnych (w roku 2019 wydatkowano na nie kwotę 220.121,92 zł)

OŚWIATA I EDUKACJA

W 2019 r. gmina była organem prowadzącym dla 3 szkół podstawowych (SP Kobylanka, SP Kunowo, SP Reptowo) i ostatnich klas dotychczasowego gimnazjum. W ewidencji gminnych placówek oświatowych znajdują się ponadto dwa przedszkola niepubliczne, jedno przedszkole publiczne prowadzone przez fundację oraz punkt przedszkolny.

Do wszystkich tych placówek uczęszczało 662 uczniów (o 23 więcej niż w roku 2018).

Wydatki na oświatę stanowią największy udział (32%) w strukturze wydatków gminy. W roku 2019 subwencja oświatowa pokryła ok. 70% wydatków na oświatę.

BEZPIECZEŃSTWO I OCHRONA ZDROWIA

W 2019 r. na terenie gminy działało 5 jednostek OSP (Bielkowo, Kobylanka, Kunowo, Niedźwiedź, Reptowo), w tym 2 włączone do KSRG. Łączna liczba czynnych strażaków wg stanu na 31.12.2019 wynosiła 96.

Z porównań do lat ubiegłych wynika, że rok 2019 był szczególnie intensywny pod względem liczby zdarzeń wymagających interwencji jednostek OSP: pożarów, zalania piwnic, powalonych drzew itp. – 136 akcji (w latach 2013-2018 liczba ta wahała się od 44 do 90).

Łączna dotacja z budżetu gminy dla jednostek OSP wyniosła 167 053,95 zł.

Jednostki OSP aktywnie pozyskiwały środki zewnętrzne, dzięki którym zakupiono nowy samochód dla OSP Bielkowo, przeprowadzono remont remizy w Kobylance i zakupiono przydatny sprzęt. Łączna kwota pozyskanych środków zewnętrznych to ok. 761 183 zł.

Straż Gminna w 2019 r. przeprowadziła 825 interwencji, nałożyła 26 mandatów i zastosowała 183 pouczenia, a także przeprowadziła 12 569 innych czynności (np. kontrole, patrole, czynności administracyjne, zabezpieczenia imprez itp.)

W zakresie ochrony zdrowia funkcjonował Niepubliczny Ośrodek Zdrowia w Kobylance, zatrudniający 5 lekarzy, 2 dyplomowane pielęgniarki, 1 rejestratorkę i 1 pracownika pomocniczego. W 2019 r. lekarze udzielili 14 217 porad medycznych (liczba ta jest zbliżona do roku ubiegłego – 14 181 porad).

KULTURA, SPORT I TURYSTYKA

W gminie działają dwie samorządowe instytucje kultury, tj. Centrum Kultury i Rekreacji oraz Gminna Biblioteka Publiczna.

CKiR realizował zadania w oparciu o dotację z budżetu gminy (planowanej na kwotę 900 tys. zł i wykonanej w kwocie 778 tys. zł) oraz przychody własne, głównie z zarządzania terenami nad Miedziem (dochody z poddzierzawy, parkingu, campingu i toalet), a także wynajmu świetlic wiejskich. Zatrudnienie w CKiR w 2019 r. wynosiło 9,5 etatu.

CKiR organizował lub współorganizował imprezy kulturalne – warsztaty, przedstawienia teatralne, zajęcia, prelekcje, wernisaże, turnieje i inne wydarzenia na terenie sołectw.

Gminna Biblioteka Publiczna otrzymała w 2019 r. dotację z budżetu gminy w wysokości 102 tys. zł (wykonaną w całości). Zatrudnienie w bibliotece wynosiło 1 etat. Stan księgozbioru na dzień 31.12.2019 r. wynosił 14 788 woluminów, zarejestrowanych było 434 czytelników.

Turystyka w gminie ma charakter głównie weekendowy, a wypoczynek i rekreacja skupiają się przede wszystkim wokół jeziora Miedwie. Na terenie gminy w 2019 r. odbyło się wiele imprez sportowych, rekreacyjnych i kulturalnych o zasięgu lokalnym i regionalnym, np. Maraton Szosowy dookoła jeziora Miedwie, Miedwiańskie Lato, Jarmark Wsi Zachodniopomorskiej „Złota Dynia”, Dożynki Gminne w Kunowie.

GOSPODARKA PRZESTRZENNA I GOSPODARKA NIERUCHOMOŚCIAMI

Plany zagospodarowania przestrzennego obejmują 697 ha terenu gminy (5,75%) i w 2019 r. nie nastąpiło zwiększenie powierzchni terenów objętych planami. Na obszarach nieobjętych planami inwestorom wydawane są decyzje o warunkach zabudowy – wydano 133 takie decyzje, w tym 16 odmownych. Zdecydowaną większość inwestycji stanowi budownictwo jednorodzinne.

Gmina posiada obecnie 9 lokali mieszkalnych, w tym 7 komunalnych i 2 socjalne, oddane do użytku w 2019 r. i przydzielone dwóm najbardziej potrzebującym rodzinom. Na liście oczekujących na lokale socjalne znajduje się 17 rodzin (tyle samo co w roku ubiegłym, ponieważ 2 ubyły i 2 przybyły), a na lokale komunalne – 6 rodzin.

GOSPODARKA KOMUNALNA

Drogi

Na terenie gminy znajduje się ok. 32 km gminnych dróg publicznych i 55 km dróg wewnętrznych. Około 55% dróg gminnych (16 km) posiada nawierzchnię asfaltową, pozostałe są drogami gruntowymi. W roku 2019 na bieżące utrzymanie dróg gminnych wydankowano kwotę 1 102 393,04 zł.

Oświetlenie

Na terenie gminy jest 626 słupów oświetleniowych należących do Enei oraz 487 lamp będących własnością gminy. Wydatki na oświetlenie uliczne w 2019 r. wyniosły 374 030,57 zł.

Obiekty komunalne

Obiekty komunalne to głównie świetlice wiejskie, place zabaw, boiska, lapidaria i promenada nad Miedwiem. Do ważniejszych działań w zakresie utrzymania majątku komunalnego w 2019 r. należały prace porządkowe, naprawy urządzeń i obiektów (np. nawierzchnia Orlika w Reptowie, wzmocnienie fundamentów budynku CKiR, dach świetlicy na campingu, wymiana węzła ciepłego w świetlicy w Bielkowie itp.), dokonywanie przeglądów technicznych, funkcjonowanie kąpieliska. Na bieżące utrzymanie obiektów komunalnych wydano kwotę 696 285,18 zł.

GOSPODARKA KOMUNALNA – C. D.

Gospodarka wodno-ściekowa

Sieć wodno-kanalizacyjna jest własnością gminy, a eksploatatorem Wodociągi Zachodniopomorskie. Budowa sieci jest zadaniem własnym gminy, jednak jeśli inwestorzy chcą jak najszybciej doprowadzić do budowy danego odcinka, podejmują to przedsięwzięcie we własnym zakresie, a gmina je współfinansuje. W 2019 r. wydano na ten cel **8 604,97 zł**.

Melioracje

Gmina posiada ok. **58 km** rowów melioracyjnych, lecz obowiązek ich utrzymania należy do zainteresowanych właścicieli gruntów. W 2019 r. gmina przeprowadziła prace konserwacyjne na ok. **3,6 km** rowów i dokonała naprawy **15 przepustów** na łączną kwotę **96 003,25 zł**.

Gospodarka odpadami

W 2019 r. odbiorem odpadów z terenu gminy zajmowała się firma Remondis (wyłoniona w przetargu w 2018 r.). Od marca 2019 gmina ma obowiązek odbioru czwartej frakcji odpadów, tj. odpadów ulegających biodegradacji. Wpłynęło to znacząco na koszty systemu gospodarki odpadami, ponieważ odpady zielone stanowiły blisko połowę odpadów gromadzonych selektywnie.

Według stanu na dzień 31.12.2019 r. system gospodarki odpadami obejmował **5 359 osób**. Łączne wpływy wyniosły **794 415,37 zł**, a wydatki **1 196 703,59 zł**.

TRANSPORT ZBIOROWY

Przewozy transportu zbiorowego w 2019 r., podobnie jak w latach poprzednich, realizowane były przez MPK w Stargardzie liniami nr 34 i 35.

Koszt transportu zbiorowego wyniósł 367 881,00 zł, w tym 183 729,14 zł wyniosły koszty dowozu uczniów do szkół.

W 2019 r. podjęto wstępne rozmowy na temat przedłużenia linii autobusowej ze Szczecina do Niedźwiedzia po oddaniu do użytku drogi Zdunowo-Niedźwiedź.

CZEŚĆ III

REALIZACJA PROGRAMÓW,

POLITYK I STRATEGII



STRATEGIA ROZWOJU GMINY KOBYLANKA NA LATA 2013-2022

Najważniejsze cele tej strategii były realizowane, m.in. wspieranie działalności rolniczej, tworzenie pozytywnego wizerunku i promocja gminy, współpraca w ramach SSOM, podnoszenie jakości świadczenia usług społecznych i inne.

POZOSTAŁE REALIZOWANE PROGRAMY

- ❖ **Plan gospodarki niskoemisyjnej** – zaktualizowany Uchwałą Rady Gminy Kobylanka z 27.06.2019
- ❖ **Program Ochrony Środowiska**
- ❖ **Program usuwania azbestu** i wyrobów zawierających azbest (koszt realizacji w 2019 r. wyniósł 27 735,48 zł, usunięto azbest z 24 nieruchomości)
- ❖ **Program opieki nad zwierzętami** i zapobiegania bezdomności zwierząt – przyjęty Uchwałą Rady Gminy Kobylanka z 28.03.2019 (całkowity koszt realizacji w 2019 r. wyniósł 33 459,90 zł)

POLITYKA SPOŁECZNA

Strategia integracji i rozwiązywania problemów społecznych

Zadania pomocy społecznej w Gminie Kobylanka realizowane są przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej. W 2019 r. pomocą społeczną było objętych **140 osób** w 210 rodzinach. Do najważniejszych powodów ubiegania się o świadczenia z opieki społecznej należą niepełnosprawność lub długotrwała choroba, ubóstwo oraz bezrobocie.

GOPS realizował zadania wynikające z ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, obejmując w 2019 r. wsparciem asystenta **7 rodzin** (21 dzieci) przeżywających trudności opiekuńczo-wychowawcze, a **7 dzieci** było objętych pieczą zastępczą w rodzinach spokrewnionych.

Inne zadania realizowane przez GOPS to pomoc żywnościowa (skorzystało z niej **310 osób**), praca socjalna (skorzystało 41 osób), Karta Dużej Rodziny (wydano ogółem **172 karty**), świadczenia socjalne (pobierało je **200 rodzin**), wspieranie osób uprawnionych do alimentów, obsługa świadczeń „500+” i „Dobry start” (świadczenia te pobierało **730 rodzin**).

POLITYKA SPOŁECZNA – C. D.

Program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych

Na realizację programu w 2019 r. wydatkowano środki w wysokości 84 979,60 zł.

Do najważniejszych działań w zakresie tego programu należały:

- ✓ Objęcie 11 osób z terenu gminy procesem motywującym do podjęcia leczenia odwykowego
- ✓ Udzielenie 103 porad w Punkcie Informacyjno-Konsultacyjnym (porady z zakresu przeciwdziałania przemocy i problemów osobistych, porady z zakresu uzależnień, porady prawne)
- ✓ Zorganizowanie obozu terapeutycznego dla 20 mieszkańców gminy
- ✓ Prowadzenie 5 grup socjoterapeutycznych w szkołach
- ✓ Finansowanie działań psychologów na terenie szkół
- ✓ Dofinansowanie 3 działań profilaktycznych w środowisku szkolnym
- ✓ Sfinansowanie diagnostyki z zakresu FAS dla trojga dzieci

CZEŚĆ IV

INNE INFORMACJE



WSPÓŁPRACA Z ORGANIZACJAMI I STOWARZYSZENIAMI LOKALNYMI

Roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi został przyjęty Uchwałą Rady Gminy Kobylanka z 24.01.2019 r.

Program realizował zadania z zakresu:

- wspierania i upowszechniania kultury fizycznej i sportu (dotację otrzymały GKS „Zjednoczeni” Kobylanka, GZS „Znicz” Niedźwiedź oraz Stowarzyszenie Inicjatyw Społeczno-Kulturalnych COOLTURALNI.PL)
- porządku i bezpieczeństwa publicznego, bezpieczeństwa przeciwpożarowego, ratownictwa i ochrony ludności (dotacja została przyznana jednostkom OSP)
- kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego
- podtrzymywania i upowszechniania tradycji narodowej, pielęgnowania oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej

WSPÓŁPRACA PONADLOKALNA I MIĘDZYNARODOWA

W 2019 r. Gmina Kobylanka współpracowała ze stowarzyszeniami i organizacjami:

- Stowarzyszeniem Gmin Polskich Euroregionu Pomerania
- Stowarzyszeniem Szczecińskiego Obszaru Metropolitarnego
- Ogólnopolskim Stowarzyszeniem Gmin Cysterskich
- Stowarzyszeniem „Sieja”
- Stowarzyszeniem „WIR” (Wiejska Inicjatywa Rozwoju)
- Stargardzką Organizacją Turystyczną

W ramach współpracy międzynarodowej gmina współdziałała z partnerską gminą Boitzenburg poprzez wzajemne uczestnictwo w różnych uroczystościach i imprezach.

ROZWÓJ ZASOBÓW LUDZKICH W SEKTORZE SAMORZĄDOWYM

W 2019 r. na podnoszenie wiedzy i kwalifikacji pracowników samorządowych wydatkowano kwotę 21 684,00 zł. Pracownicy zatrudnieni na stanowiskach urzędniczych uczestniczyli ogółem w 49 szkoleniach (w 5 z nich udział wzięły po dwie osoby).

Radni Gminy Kobylanka uczestniczyli w 3 szkoleniach (w jednym wzięły udział 3 osoby, w drugim 4, a w trzecim 2).

Wójt Gminy Kobylanka uczestniczyła w 5 konferencjach lub szkoleniach.

DZIAŁALNOŚĆ ORGANÓW GMINY

Uchwały Rady Gminy Kobylanka

Rada Gminy podjęła w 2019 r. 86 uchwał, z czego zrealizowanych zostało 62, w trakcie realizacji pozostaje 14, niezrealizowana jest 1, a uchylonych przez organ nadzoru zostało 9 uchwał (w tym 3 częściowo).

Zarządzenia Wójta Gminy Kobylanka

Wójt Gminy w 2019 r. wydała 122 zarządzenia; wszystkie funkcjonują w obiegu prawnym. W trybie nadzoru zostały unieważnione 3 zarządzenia (z tego dwa wynikały z unieważnienia pierwszego), jednak rozstrzygnięcie Wojewody Zachodniopomorskiego zostało zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego, który uchylił rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody.

CZEŚĆ V

PODSUMOWANIE



- ❖ Trudna sytuacja finansowa na początku roku (wysokie zadłużenie i konieczność zaciągnięcia kolejnych zobowiązań na dokończenie rozpoczętych inwestycji) determinowała działania gminy
- ❖ Skoncentrowano się na poprawie stanu finansów: ograniczaniu wydatków i staraniach o środki zewnętrzne
- ❖ Rezultat finansowy na koniec roku ukształtował się dużo lepiej niż zakładano
- ❖ Wszystkie rozpoczęte inwestycje zostały zakończone zgodnie z planem, podjęto także kilka nowych przedsięwzięć
- ❖ Udało się doprowadzić do budowy ścieżki pieszo-rowerowej przy drodze wojewódzkiej z Kobylanki do Bielkowa
- ❖ Rozpoczęto działania projektowe z myślą o pozyskaniu dofinansowania na budowę dróg (Reptowo-Morzyczyn, chodnik w Motańcu), poczyniono starania o budowę drogi w Kunowie
- ❖ Przygotowano dokumentację i złożono wnioski o dofinansowanie przebudowy wodociągu do Niedźwiedzia
- ❖ Wykonywanie zadań bieżących przebiegało prawidłowo i na miarę możliwości finansowych
- ❖ Realizowano istniejące programy i strategie