

UCHWAŁA KOMISJI REWIZYJNEJ

Rady Gminy Kobylanka z dnia 08.06.2020 r.

w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Kobylanka za 2019 rok

Komisja w składzie:

1. Jakub Malinowski - przewodniczący
2. Zygmunt Gołembowski – wiceprzewodniczący komisji
3. Ireneusz Siwiec – członek komisji
4. Jolanta Kisielewska – członek komisji

Działając na podstawie art. 18 a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz § 69 ust. 2 Statutu Gminy Kobylanka, Komisja Rewizyjna negatywnie opiniuje wykonanie budżetu Gminy Kobylanka za 2019 rok oraz wnosi do Rady Gminy Kobylanka o nieudzielenie Wójtowi Gminy Kobylanka absolutorium za rok 2019.

Uzasadnienie:

Po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy z wykonania budżetu Gminy Kobylanka, informacji o stanie mienia komunalnego za 2019 rok, sprawozdania z wykonania planów finansowych Instytucji Kultury i sprawozdania finansowego oraz zapoznaniu się z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie o sprawozdaniu z wykonania budżetu, Komisja Rewizyjna negatywnie ocenia wykonanie budżetu. Opinia Komisji o wykonaniu budżetu stanowi załącznik do niniejszej uchwały. Wobec powyższego Komisja wnioskuję o nieudzielenie Wójtowi Gminy Kobylanka absolutorium za rok 2019. Wniosek przyjęto w głosowaniu jawnym, następującym stosunkiem głosów:

za udzieleniem absolutorium – 1 głos,

przeciwko udzieleniu absolutorium – 3 głosy,

wstrzymujących się – 0 głosów.

Niezwłoczne przekazanie niniejszej uchwały do Rady Gminy powierza się Przewodniczącemu Komisji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej

Jakub Malinowski

.....

(podpis)

ZAŁĄCZNIK: Opinia Komisji Rewizyjnej

Załącznik

do Uchwały Komisji Rewizyjnej

Rady Gminy Kobylanka

z dnia 08.06.2020 r.

Opinia

Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Kobylanka o wykonaniu budżetu Gminy Kobylanka za 2019 rok

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Kobylanka na posiedzeniu w dniu 08.06.2020 r. :

- rozpatrzyła sprawozdanie Wójta Gminy Kobylanka z wykonania budżetu Gminy Kobylanka, informację o stanie mienia komunalnego i sprawozdanie z wykonania planów finansowych Instytucji Kultury za 2019 rok oraz rozpatrzyła sprawozdanie finansowe Gminy,

a następnie stwierdziła, co następuje:

1. Uchwalony przez Radę Gminy budżet, po uwzględnieniu zmian na dzień 31 grudnia 2019 r., przewidywał realizację dochodów w kwocie 34 782 565,98 zł . Dochody wykonano w kwocie 33 919 720,91 zł, co stanowiło 97,5 % planu, z tego:

- dochody bieżące w kwocie 31 675 719,06 zł (99 % planu)

- dochody majątkowe w kwocie 2 244 001,85 zł (77,3 % planu).

2. Uchwalony przez Radę Gminy plan wydatków budżetowych po zmianach dokonanych w ciągu roku przewidywał kwotę 40 098 782,47 zł. Wydatki zrealizowano w kwocie 34 060 698,33 zł, co stanowi 84,94 % ogółu planu, z tego:

- wydatki bieżące w kwocie 26 236 241,04 zł (91,95 % planu)

- wydatki majątkowe w kwocie 7 824 457,29 zł (67,64 % planu).

3. Budżet Gminy w roku 2019 zamknął się deficytem w wysokości 140 977,42 zł, co stanowi 2,65 % planu, pomimo tego zaciągnięto zobowiązania finansowe na kwotę wielokrotnie przewyższającą deficyt.

4. W 2019 r. przychody budżetu (emisja obligacji, spłata udzielonych pożyczek) wyniosły 7 011 779,87 zł, w tym:

a) Emisja obligacji, PKO BP S.A. Warszawa umowa z dnia 23 kwietnia 2019 r. na kwotę 6 330 000,00 zł,

b) Spłata rat pożyczki udzielonej Spółdzielni Socjalnej „Miedwie” w kwocie 10 083,26 zł,

c) Wolne środki w kwocie 671 696,61 zł.

5. W 2019 r. wykonano rozchody budżetu w wysokości 2 566 480,12 zł, w tym spłata kredytów, pożyczek.

6. Należności wymagalne na koniec 2019 r. wyniosły 4 015 312,77 zł i dotyczyły:

- dostawy towarów i usług 85 949,32 zł

- podatków i opłat 3 417 189,41 zł

- zaliczki alimentacyjnej, funduszu alimentacyjnego 467 828,93 zł
- pozostałe należności 44 345,11 zł.

Na dzień 31.12.2019 r. Gmina posiadała zobowiązania wymagalne w wysokości 6 176,56 zł, które nie zostały wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu, natomiast zadłużenie ogółem gminy wyniosło 21 859 094,00 zł i było wyższe o 3.763.519,88 zł od zadłużenia sprzed roku i o 9.334.390,42 zł od długu sprzed dwóch lat.

7. Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie wyraziła pozytywną opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Kobylanka sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok (Uchwała Nr C.217.2020 Z 20.04.2020 r.), wskazując jednak na błędy w zakresie zaciągania zobowiązań finansowych wielokrotnie przewyższających wykonany deficyt oraz nie wykazanie wielkości zobowiązań wymagalnych na dzień 31.12.2019 r.

8. Zdaniem Komisji Rewizyjnej wyrażonym w przyjętej uchwale, poniższe nieprawidłowości w wykonaniu budżetu w roku 2019, tj.:

- pobranie do budżetu kwoty przychodów w kwocie 6.330.000,00 zł w związku z emisją obligacji na podstawie umowy z dnia 23 kwietnia 2019 r. pomimo tego, że deficyt budżetu na koniec roku wyniósł tylko 140.977,42 zł, co jest niezgodne z art.89 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i z uchwałą Rady Gminy Kobylanka nr VI/38/19 z dnia 28 marca 2019 r.,
- niezasadne zaciągnięcie zobowiązania finansowego, tj. wyższego niż deficyt budżetowy w roku 2019, co spowodowało wzrost zadłużenia gminy, ponoszenie z tego tytułu nieuzasadnionych wydatków na spłatę obsługi zadłużenia publicznego, niezrekompensowanego dochodami z oprocentowania lokat bankowych, co jest złamaniem art.44 ust.3 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,
- dochody związane z gospodarką odpadami w 2019 r. wyniosły 783.958,64 zł a wydatki 1.196.703,59 zł, co stanowi deficyt w kwocie 412.744,95 zł i jest przekroczeniem przepisów art. 6r ust.1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,
- wykonanie dochodów z tytułu podatku od nieruchomości w rozdziałach 75615 i 75616 w łącznej kwocie 6.829.879,41 zł co w stosunku do rocznego planu budżetu wynosi 92,7%, jednak wykonanie dochodów w części należnej od osób fizycznych w 2019 r. w stosunku do rocznego przypisu należności wyniosło jedynie 40,8% (przypis 4.997.942,40 zł, wykonanie 2.038.909,89 zł), co może stanowić również przesłankę przekroczenia przepisu art.5 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych,
- niezgodność w zakresie wykonania dotacji podmiotowej dla Centrum Kultury i Rekreacji w Kobylance, tj. w sprawozdaniu z wykonania budżetu wykazano kwotę 900.000,00 zł, natomiast w sprawozdaniu CKiR wykazano kwotę 778.224,52 zł, tj. o 121.775,48 zł niższą, co jest niezgodnie z art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,
- niewykonanie wydatków inwestycyjnych wskazanych przez Radę Gminy, co stanowi naruszenie przepisów uchwały nr IV/20/19 Rady Gminy Kobylanka z dnia 24 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu na rok 2019 (600-60016 Budowa chodnika w Bielkowie; 600-60017 Budowa zjazdu do remizy w Niedźwiedziu; 900-90015 Budowa oświetlenia w Gminie Kobylanka),

- wykonanie wydatków Funduszu Sołeckiego w 2019 r. w 96,2%, w tym dla sołectwa Motaniec tylko w 43,8%, powodujące obniżenie dotacji celowej z budżetu państwa na zwrot tego typu wydatków. Stanowi to uszczuplenie zbiorowych korzyści materialnych na rzecz społeczności sołectwa Motaniec, a w odniesieniu do realizacji budżetu w roku 2019 r. niezrealizowanie uchwały nr IV/20/19 Rady Gminy Kobylanka z dnia 24 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu na rok 2019 oraz przedmiotowych uchwał zebrań wiejskich,
- nie wykazanie zobowiązań wymagalnych w sprawozdaniu z wykonania budżetu stanowi złamanie zasad zawartych w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,

dają podstawę do wyrażenia negatywnej opinii o realizacji budżetu Gminy Kobylanka za 2019 rok i wystąpienia do Rady Gminy z wnioskiem o nieudzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Kobylanka.

Podpisy :

1. Jakub Malinowski – Przewodniczący komisji -
2. Zygmunt Gołembowski –Wiceprzewodniczący komisji -
3. Ireneusz Siwiec – Członek komisji -
4. Jolanta Kisielewska - Członek komisji -