

WNIOSEK KOMISJI REWIZYJNEJ

Rady Gminy Kobylanka z dnia 12 czerwca 2023 r.

w sprawie udzieleni absolutorium Wójtowi Gminy Kobylanka za 2022 rok

Komisja w składzie:

1. Jakub Malinowski – Przewodniczący,
2. Zygmunt Gołembowski – Wiceprzewodniczący,
3. Jolanta Kisielewska – Członek,

Działając na podstawie art. 18a ust.3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) oraz §72 ust.1 Statutu Gminy Kobylanka, Komisja Rewizyjna negatywnie opiniuje wykonanie budżetu Gminy Kobylanka za 2022 rok oraz wnosi do Rady Gminy Kobylanka o nieudzielenie Wójtowi Gminy Kobylanka absolutorium za rok 2022.

Uzasadnienie:

Po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy z wykonania budżetu Gminy Kobylanka, informacji o stanie mienia komunalnego za 2022 rok, sprawozdania z wykonania planów finansowych instytucji kultury i sprawozdania finansowego oraz po zapoznaniu się z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie o sprawozdaniu z wykonania budżetu, Komisja Rewizyjna negatywnie ocenia wykonanie budżetu za rok 2022. Opinia Komisji o wykonaniu budżetu stanowi załącznik do niniejszego wniosku. Wobec powyższego

Komisja wnioskuję o nieudzielenie Wójtowi Gminy Kobylanka absolutorium za rok 2022.

Wniosek przyjęto w głosowaniu jawnym, następującym stosunkiem głosów:

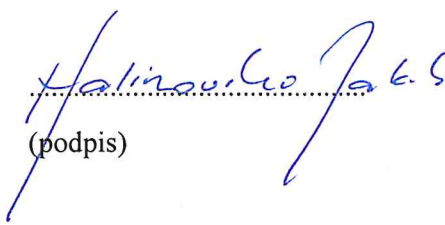
Za udzieleniem absolutorium - 0

Przeciw udzieleniu absolutorium - 3

Wstrzymujących się - 0

Niezwłoczne przekazanie niniejszego wniosku do Rady Gminy powierza się Przewodniczącemu Komisji.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej – Jakub Malinowski


(podpis)

ZAŁĄCZNIK: Opinia Komisji Rewizyjnej

Załącznik

Do Wniosku Komisji Rewizyjnej

Rady Gminy Kobylanka

Z dnia 12 czerwca 2023 r.

Opinia

Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Kobylanka o wykonaniu budżetu Gminy Kobylanka za 2022 rok

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Kobylanka na posiedzeniu w dniu 12 czerwca 2023 r. rozpatrzyła sprawozdanie Wójta Gminy Kobylanka z wykonania budżetu Gminy Kobylanka, informację o stanie mienia komunalnego i sprawozdanie z wykonania planów finansowych instytucji kultury za 2022 rok oraz rozpatrzyła sprawozdanie finansowe Gminy, a następnie stwierdziła, co następuje:

1. Uchwalony przez Radę Gminy budżet, po uwzględnieniu zmian na dzień 31.12.2022 r. przewidywał realizację dochodów w kwocie 54.660.622,64 zł. Dochody wykonano w kwocie 52.142.761,29 zł, co stanowiło 95,39% planu, z tego: dochody bieżące w kwocie 46.241.154,01 zł (95,66% planu) i dochody majątkowe w kwocie 5.901.607,28 zł (93,34% planu).
2. Uchwalony przez Radę Gminy plan wydatków budżetowych po zmianach, dokonanych w ciągu roku, przewidywał kwotę 56.555.023,34 zł. Wydatki zrealizowano w kwocie 44.345.895,73 zł, co stanowi 78,42% ogółu planu, z tego: wydatki bieżące wykonano w kwocie 36.935.834,81 zł (95,81% planu) i wydatki majątkowe wykonano w kwocie 7.410.060,92 zł (41,16% planu).
3. Budżet Gminy w roku 2022 zamknął się nadwyżką w wysokości 7.796.865,56 zł, pomimo zaplanowanego deficytu w kwocie 1.894.400,70 zł.
4. W 2022 roku przychody budżetu wyniosły 6.259.783,39 zł, w tym: niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu 681.973,00 zł, wolne środki jako nadwyżka środków pieniężnych wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych 5.567.810,39 zł, spłata rat pożyczki Spółdzielni Socjalnej Miedwie 10.000,00 zł.
5. W 2022 roku wykonano rozchody budżetu w wysokości 1.471.964,12 zł, na spłatę kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych.
6. Należności wymagalne na koniec 2022 roku wyniosły 1.887.059,38 zł i dotyczyły: dostawy towarów i usług 117.046,01 zł, pozostałych należności (nieokreślonych wg tytułów w sprawozdaniu wójta) 1.221.820,20 zł, zaliczki alimentacyjnej lub funduszu alimentacyjnego 548.193,17 zł.
7. Na dzień 31.12.2022 r. Gmina posiadała zadłużenie ogółem w wysokości 15.037.515,22 zł, które było niższe o 1.471.964,12 zł niż na koniec 2021 r., niższe o 4.255.098,56 zł od zadłużenia z roku 2020, niższe o 6.821.578,78 zł od zadłużenia z roku 2019, niższe niż dług na koniec 2018 r. o 3.058.058,90 zł i wyższe o 2.512.811,64 zł niż na koniec 2017 r.

8. Zdaniem Komisji Rewizyjnej, wyrażonym w podjętej uchwale, poniższe nieprawidłowości w wykonaniu budżetu w roku 2022, tj.:

- a) Błędne ustanowienie planowanego stanu budżetu, wyrażającego się w niebilansowaniu dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów. Organ wykonawczy nie wniósł inicjatywy w sprawie unormowania stanu budżetu, wskutek czego na dzień 31.12.2022 r. (uchwała Nr LV/343/22 z dnia 28.12.2022 r. i zarządzeń Wójta 137/2022 z dnia 28 grudnia i 138/2022 z dnia 30 grudnia 2022 r.) stan budżetu przedstawiał się następująco: Dochody 54.660.622,64 zł - Wydatki 56.555.023,34 zł + Przychody 6.259.783,39 zł – Rozchody 1.471.964,12 zł = +2.893.418,57 zł, co jest niezgodne z zasadami konstrukcji budżetu, wynikającymi z relacji opisanych m.in. w art.217 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (*Różnica między dochodami a wydatkami budżetu jednostki samorządu terytorialnego stanowi odpowiednio nadwyżkę budżetu jednostki samorządu terytorialnego albo deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego*) i ust.2, mówiącym o finansowaniu deficytu. Utrzymywanie takiego stanu budżetu spowodowało niewykorzystanie np. na inwestycje lub spłatę długu w budżecie kwoty 2.893.418,57 zł;
- b) Utrzymywanie środków na rachunku bankowym gminy przez kolejny rok z rzędu, pobranych wcześniej bez zapotrzebowania budżetowego, podwyższających dług na podstawie emisji obligacji i niewykorzystywanych w celach inwestycyjnych, powodując zwiększone koszty obsługi zadłużenia. Ogólne koszty obsługi zadłużenia w 2022 roku wyniosły 958.349,76 zł. Wystarczy wspomnieć, iż z pobranego w czerwcu 2019 r. długu w kwocie 6.330.000,00 zł, do końca 2022 r. nie została spłacona choćby „złotówka”. Dopuszczenie do nieuzasadnionych kosztów zadłużenia stanowi naruszenie art.44 ust.3 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (*Wydatki publiczne powinny być dokonywane: 1) w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad: a) uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów, b) optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów*);
- c) Niewystarczające wykonanie wydatków majątkowych w kwocie 7.410.060,92 zł (41,16% planu), tj. tylko 16,71% wydatków ogółem, w sposób nie gwarantujący rozwoju gminy, w tym niewykonanie uchwał Rady Gminy Kobylanka w zakresie realizacji inwestycji, tj.: „Budowa drogi – ul. Jana Bosko sołectwo Kobylanka” – 150.000,00 zł; „Zakup parkometrów na parking w Zieleniewie - Camping 104” - 70.000,00 zł; „Budowa chodnika w Reptowie od posesji nr 52 do zamkniętego przejazdu wraz z odwodnieniem odcinka między posesjami nr 62 i 64 C” – 490.000,00 zł; „Budowa lokali socjalnych” – 200.000,00 zł; „Zakup autobusu szkolnego (BUS)” – 400.000,00 zł, co stanowi naruszenie przepisów uchwały nr XLI/258/21 z dnia 16 grudnia 2021 r w sprawie uchwalenia budżetu na rok 2022 r. i uchwał zmieniających;
- d) Wykonanie dochodów z tytułu podatku od nieruchomości, jednego z najważniejszych źródeł dochodów gminy w rozdziałach 75615 i 75616 w łącznej kwocie 7.938.172,65 zł, co w stosunku do rocznego planu budżetu wynosi 89,74%, jednak niedopuszczalne jest wykonanie dochodów w części należnej od osób fizycznych w 2022 r. w stosunku do rocznego przypisu należności wyniosło jedynie 66,89% (przypis 4.572.813,33 zł, wykonanie 2.875.458,37 zł), co może również stanowić przesłankę przekroczenia przepisu art.5 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (*Naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest: niepobranie lub niedochodzenie należności Skarbu Państwa, jednostki samorządu terytorialnego lub innej jednostki sektora finansów publicznych albo pobranie lub dochodzenie tej należności w wysokości niższej niż wynikająca z prawidłowego obliczenia*);

- e) Niedostateczne wykonywanie dochodów ze źródeł pozabudżetowych i środków funduszy pomocowych, mających odciążyć finansowanie inwestycji ze środków własnych gminy, tj. w 2022 r. w §§ 6207, 6257, 6260, 6300, 6330, 6350, 6680, wpłynęło do budżetu jedynie 5.886.042,90 zł.
- f) Organ wykonawczy Gminy Kobylanka nie doprowadził w roku 2022 do wprowadzenia do budżetu kwot dochodów w następujących pozycjach klasyfikacji budżetowej:

Rozdział / § / Kwota

60016	0970	5 848,65 zł
60016	6350	2 306,82 zł
60017	0830	18 822,49 zł
60017	0920	523,96 zł
60017	0970	4 185,63 zł
70005	0470	17 016,54 zł
70005	0630	17,98 zł
70005	0750	12 982,16 zł
70005	0920	2 367,60 zł
70007	0830	1 426,91 zł
70007	0920	52,38 zł
72095	0870	47,78 zł
75011	2360	24,80 zł
75023	0640	36,60 zł
75023	0830	330,87 zł
75023	0940	28,44 zł
75023	0950	100,00 zł
75095	0940	496,29 zł
75095	0970	36 978,64 zł
75412	2910	170,44 zł
75416	0640	78,40 zł
75601	0910	415,74 zł
75615	0340	4 549,19 zł
75615	0500	5 810,00 zł
75616	0320	12 583,18 zł
75616	0640	4 140,95 zł
75616	0910	32 338,63 zł

75618	0270	46 965,20 zł
75618	0480	30 649,61 zł
75618	0640	192,00 zł
75618	0690	34,00 zł
75618	0920	1 132,53 zł
75814	0920	316 262,34 zł
75814	8120	508,33 zł
75814	6680	2 006,40 zł
80101	0630	4 050,00 zł
80101	0750	4 627,34 zł
80101	0920	48,88 zł
80101	0970	13 540,80 zł
80101	2400	12,27 zł
80104	2900	9 847,69 zł
80113	0970	1 267,68 zł
85195	2180	1 000,00 zł
85202	0970	12 319,31 zł
85219	0920	196,56 zł
85219	0970	131,00 zł
85395	2059	3 241,01 zł
85502	0940	1 048,95 zł
85502	2360	294,73 zł
85503	2360	2,60 zł
90002	0490	67 721,48 zł
90002	0640	7 186,71 zł
90002	0910	2 497,75 zł
90015	0970	7 552,96 zł
90095	0630	446,11 zł
90095	0920	1 972,40 zł
90095	0940	1 099,21 zł
90095	0950	420,00 zł
90095	2460	12 600,0 zł 0
92109	0750	8 095,67 zł

92109 0920	5,66 zł
92109 0940	105,52 zł
92109 0970	865,15 zł
92116 0830	1 197,48 zł
92195 0960	1 000,00 zł

w łącznej kwocie 725.826,40 zł, czym naruszył prawo Rady Gminy do rozdysponowania środków na wydatki budżetowe, nadane jej w art.212 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (*Uchwała budżetowa określa: łączną kwotę planowanych wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych*). W konsekwencji zaprezentowana statystyka wykonania dochodów ogółem w 2022 r. jest zafałszowana, ponieważ gdyby uwzględnić w planie brakującą kwotę pominiętych pozycji dochodowych, ich wykonanie wynosiłoby nie 95,39% a tylko 94,14%;

- g) Organ wykonawczy dopuścił do nieprawidłowości w realizacji zadania pn. „Remont wiaty usytuowanej w miejscowości Morzyczyn nad jeziorem Miedwie wraz z utylizacją materiałów pochodzących z rozbiórki”. W wyniku kontroli przeprowadzonej przez Komisję Rewizyjną dowiedziono, że pomimo niewykonania aż 33% zakresu rzeczowego zadania, Urząd Gminy wypłacił wykonawcy robót całość wynagrodzenia umownego w kwocie 69.300,00 zł. Sprawa ta była przedmiotem uchwały Rady Gminy w sprawie przyjęcia wystąpienia pokontrolnego i przekazania jej do Prokuratury Rejonowej w Stargardzie, Regionalnej Izby Obrachunkowej i do Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych w Szczecinie (Uchwała LXII/382/23), jak również stanowi przesłankę naruszenia przepisów art.44 ust.3 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (*Wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów, optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów*);
- h) Organ wykonawczy nie podjął czynności w kierunku złożenia stosownego wniosku do Urzędu Skarbowego w sprawie odzyskania podatku od towarów i usług, nadpłaconego w wyniku realizacji inwestycji nad jeziorem Miedwie w latach ubiegłych, co stało się możliwe na podstawie uzyskania w dniu 17 maja 2022 r. korzystnego dla Gminy Kobylanka rozstrzygnięcia przed Naczelnym Sądem Administracyjnym (I FSK 81/19). W wyniku odrzucenia skargi Szefa KAS na uprzedni korzystny wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie (I SA/Sz 263/17 z dnia 24 października 2018 r.) w tej sprawie, spełnione zostały wszelkie przesłanki do odzyskania przez Gminę około 200 tys. zł do budżetu. Odstąpienie od możliwości wykonania dodatkowych dochodów własnych stanowić może przesłankę naruszenia art.5 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (*Naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest: niepobranie lub niedochodzenie należności Skarbu Państwa, jednostki samorządu terytorialnego lub innej jednostki sektora finansów publicznych albo pobranie lub dochodzenie tej należności w wysokości niższej niż wynikająca z prawidłowego obliczenia*);

dają podstawę do wyrażenia negatywnej opinii o realizacji budżetu Gminy Kobylanka i wystąpienia do Rady Gminy z wnioskiem o nieudzielenie absolutorium wójtowi Gminy Kobylanka Julicie Pileckiej za rok 2022.

Ponadto odnosząc się do uzasadnienia Uchwały nr 50.52.4.2023 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 28 kwietnia 2023 r. w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Kobylanka za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia w części dotyczącej gospodarki odpadami nadmienia się, iż Rada Gminy Kobylanka od kilku lat sygnalizowała potrzebę jej zbilansowania oraz nie podejmowała uchwały dającej upoważnienie organowi wykonawczemu do sfinansowania deficytu w gospodarce odpadami przez przeznaczenie na ten cel innych dochodów własnych, a pomimo to Wójt nie podejmowała inicjatywy, między innymi skutkującej zwiększeniem dochodów pochodzących od właścicieli nieruchomości za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych, zaś projekt uchwały w sprawie nowych stawek opłat w tym zakresie wpłynął do Rady dopiero w listopadzie 2022 roku (projekt nr 82/22) .

Należy również podkreślić, iż szereg wymienionych powyżej nieprawidłowości w realizacji budżetu powtarza się po raz kolejny, dowodząc o uporczywym naruszaniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i innych przepisów regulujących zasady gospodarki finansowej jednostek samorządu terytorialnego.

Podpisy:

1. Jakub Malinowski – Przewodniczący

.....*Jakub Malinowski*.....

2. Zygmunt Gołembowski – Wiceprzewodniczący

.....*Zygmunt Gołembowski*.....

3. Jolanta Kisielewska – Członek

.....*Jolanta Kisielewska*.....

